

洛龙区人民政府
2020 年度履行教育职责自评报告

2021 年 4 月

洛龙区人民政府 2020 年度履行教育职责 自评报告

按照《洛阳市人民政府教育督导委员会办公室关于印发 2020 年对县级人民政府履行教育职责评价方案的通知》（洛政教督办〔2021〕10 号）要求，我区对照指标体系，认真进行自查自评，现将情况报告如下。

一、基本情况

洛龙区现辖 3 个镇、9 个办事处，常住人口 64.31 万。全区共有中小学校 40 所，其中，初中 10 所，九年一贯制学校 6 所，小学 24 所，另有特殊教育学校 1 所，义务教育阶段在校学生 59752 人，其中小学生 47751 人，初中生 12001 人；义务教育阶段小学教师 2632 人、初中教师 911 人。

二、履行教育职责情况

（一）全面贯彻党的教育方针

一是加强党对教育工作的领导。成立区委教育工作领导小组切实加强对教育工作的组织领导。区委常委会、区政府常务会议定期召开会议，学习党中央、省委、市委重大教育决策部署，听取教育工作汇报，研究解决教育发展难题。全区各级党政组织牢固树立教育优先发展的工作理念，切实把教育作为改善民计民生的头等大事。重视教育、支持教育、优先发展教育成为全区上下的共识。

二是扎实推进教育系统党的建设。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,扎实开展“不忘初心,牢记使命”主题教育活动,大力实施学校党支部书记“双带头”培育工程,着力提升基层党支部凝聚力、战斗力,引领学校正确发展方向。全区教育系统下设3个党总支、48个党支部,现有党员1306名。2020年研究部署基层党建工作8次,深入各支部调研42次,集中观摩学习2次,集中培训支部书记4次,集中轮训党员300名,红色基地现场教学4次,党组书记上党课4次。全区46名党支部书记大多为区级以上名师、骨干,新培养入党积极分子和发展预备党员53名,其中40岁以下骨干教师比例超过80%。

三是健全德智体美劳全面发展育人机制。始终坚持把习近平新时代中国特色社会主义思想贯彻落实到立德树人根本任务全过程,成立了由区领导任组长的教育系统立德树人工作领导小组,明确各级责任人,确保工作落到实处。树立正确教育政绩观,不单纯以升学率考核评价教育行政部门和学校,注重学生德智体美劳全面发展,全力落实立德树人根本任务。2020年评选出洛阳市优秀少先队大队3个,少先队中队2个,优秀少先队辅导员7名,十佳少先队辅导员1人,少先队员120名;市、区级三好学生561人,市、区级先进班集体107个、优秀班主任105人。

(二) 各级各类教育协调发展

一是加速推进学前教育公益普惠发展。把推进学前教育公

办和普惠性发展列入民生工程，2020年启动建设洛龙区第一实验幼儿园、第二实验幼儿园、第三实验幼儿园三所公办幼儿园，目前已投入使用，共增加教学班39个，增加公办学位1170个。全区普惠性幼儿园学位覆盖率达92.4%。

二是积极推动县域义务教育均衡。全区中小学校按“四统一”标准配置（统一城乡义务教育学校建设标准、统一教职工编制标准、统一生均公用经费基准定额、统一基本装备配置标准），全区义务教育学校办学条件均达到基本办学标准，2016年顺利通过国家义务教育基本均衡区验收，2020年初中校际间综合差异系数0.348，小学校际间综合差异系数0.425，县域内校际差异呈逐年减小趋势。在基本均衡基础上，目前正积极推进义务教育优质均衡发展区创建工作，2020年荣获全市教育工作先进单位。

三是持续优化特殊教育资源。2020年新建成一所培智学校，已投入使用。为依法保障弱势群体儿童受教育权利，在洛龙区第一实验学校、第二实验学校、第三实验小学、广利街小学、张衡街小学分别建设5个特殊教育融合教室，确保符合条件的残疾儿童都能够就近随班就读。目前全区共有残疾儿童264名，其中进入特殊教育学校67人，占比25.37%，随班就读123人，占比46.59%，送教上门61人，占比23.1%。

四是落实各项教育脱贫政策。一是严格落实国家各项资助政策。完善以政府资助为主的覆盖义务教育和学前教育的资助

体系，2020年春季共计资助3143人次，发放资助金114万余元；秋季共计资助3061人次，发放资助金111万余元。二是落实洛龙区地方教育精准扶贫政策。资助洛龙区建档立卡家庭全学段学生幼儿1206人次，发放地方教育精准扶贫资助金206万余元，助力洛龙区脱贫攻坚收官之战。

五是规范管理校外培训机构。认真贯彻省、市《校外培训机构专项治理行动方案》，及时对校外培训机构设置标准进行调整提升。出台《洛龙区校外培训机构专项治理行动方案》，召开校外培训机构集中整治专题动员会议，明确相关委局职责，区教体局联合市场监管局、民政局、卫健委、消防救援大队、洛龙公安分局、各镇（办事处）等多个部门共同集中整治，下发整改通知书84份，下发停办通知书58份。通过开展集中整治，为校外培训机构健康有序发展营造良好环境，荣获2020年度市民办教育工作先进单位。

（三）强化教育统筹保障

一是建立教育优先发展机制。坚持把教育事业放在社会发展与改革大局中认真谋划，与经济发展一起通盘考虑、一起研究部署、一起检查考核，实行教育发展“五个优先”（即教育发展优先规划、教育投入优先安排、教育用地优先保障、教育用人优先补充、教师待遇优先落实），在人、财、物上予以充分保障。先后制定《洛龙区教育发展十三五规划》《洛龙区扩充城镇教育资源五年规划》《洛龙区优化学校布局调整2017—

2020年学校建设实施方案》等一系列文件，为教育事业长足发展提供了制度保障。

二是依法保障经费投入。在区财政紧张的情况下，建立多渠道筹措教育经费机制，全力保障教育优先发展。2020年一般公共预算教育支出49043万元，较去年44582万元增长10%。生均公用经费按小学680元/生/年、初中880元/生/年标准及时足额拨付各中小学校。2020年下达我区2019年教育费附加1894万元，当年全部拨付。2020年拨付教师培训经费194万元。

三是职能部门协同联动。全区各职能部门牢固树立“教育优先”理念，充分发挥自身优势，积极为教育事业发展办实事解难题。财政部门依法落实教育经费投入，确保教育经费“三个增长”、教师工资足额发放；发改部门在制定全区国民经济和社会发展规划时将教育摆在突出位置；人社及编制部门依法支持教育行政部门开展教师资格认定、招聘录用、职务评聘、培养培训等工作；自然资源、建设部门为学校建设提供大力支持和优质服务；公安、市场监管、文化、卫健、应急管理、消防等部门在治理校园及周边环境方面积极履责为学生营造安全和谐学习环境，各部门协同联动，切实形成了部门齐抓共管的良好氛围。

四是统筹做好疫情防控。成立洛龙区教育系统疫情防控工作指挥部，按照省、市主管部门“十个坚决到位”工作要求，以高度的责任感扎实有效做好各项工作，坚决打赢教育系统疫

情防控阻击战。出台完善《学校疫情突发应急处置预案》三个方案、十项制度，指导全区学校、幼儿园精准做好师生健康信息筛查、统计分析、防疫物资储备等工作，妥善做好应急处置。认真做好“延迟开学不停教、不停学”工作，各级各类学校开学复课工作平安有序。

五是办学条件不断提升。一是持续加快学校建设。2020年共实施8项教育重点工程，其中续建3项，启动5项，总投资1.7亿余元。目前，与天津大学附属幼儿园合作办学的洛龙区第二实验幼儿园、第三实验幼儿园及与河南师范大学合作办学的第一实验幼儿园均已投入使用。政和路小学、太康东路小学2020年9月1日已投入使用，学校续建工程计划2021年9月前全部完工；投资4700万元对全区23个操场提升改造，实现了“塑胶操场”全覆盖；完成了21项学校改扩建和板房安全改造工程，消除了安全隐患。二是不断改善办学条件。2020年投入资金1456万元用于教育技术装备建设。2021年计划投入资金1500万元用于新建锦台小学、太康东路小学及16所中小学校新增班级课桌椅、班班通、空调等购置和功能室建设。目前，全区城乡信息化教学“三通两平台”，“智慧校园”系统已实现全覆盖。通过一大批新建、扩建以及技术装备项目的实施，极大改善了办学条件，增加了学位，较好地满足了人民群众对就近入学和优质教育资源的需求，2020年被授予全省教育装备质量保障工作先进集体。

（四）强化师资队伍建设

保障教师待遇落实。一是认真落实农村义务教育学校教师三项补贴和义务教育教师班主任、地方教龄两项津贴，中小学教师的工资、医疗保险金、住房公积金、职工生育保险金、工伤保险、绩效工资、年终一次性奖励等均按时足额发放，确保教师工资收入不低于本地公务员标准。二是对农村地域教师增加生活补贴，每人每月增加 300 元-500 元（农村地区为 300 元，偏远农村地区为 500 元），全年补贴资金共计 313 万元；三是实施乡镇教师乡镇工作补贴政策，每人每月增加 200—300 元，全年补贴资金 236 万元；四是提高农村寄宿制学校教师生活补贴，全年核拨资金 57 万元。

加强教师队伍建设。一是及时补充教师队伍。每年采取多种途径补充新教师，2020 年利用编制招录公费师范生 13 名，直招师范类应届高校毕业生 36 人，公开考试招聘 83 人，区外引进优秀教育人才 68 人；政府购买服务岗位招聘教师 60 人，及时补充中小学教师。二是建立教师交流机制。2020 年根据工作需要交流教师 112 名，教师年度交流比例 12.4%，其中校级领导及骨干教师交流 48 人，交流比例 42.9%，均达到省文件要求的交流比例。三是提升教师专业素质。按照教师工资总额的 2.5% 足额安排培训经费，有计划地组织开展教师培训活动，持续提升教师整体业务素质和业务技能。目前全区共有省级名师 22 人，市级名师 40 人，区级名师 148 人，实现了教师专业素养的持续

提升。

（五）规范学校办学行为

完善教育督導體制機制。一是优化教育督导机构设置。设立教育督导委员会，由分管教育工作的政府领导同志任主任，增加纪检监察、机构编制、巡视、审计等部门有关负责同志为成员。教育督导委员会办公室设在教育部门，负责日常工作。二是充分发挥成员单位作用。印发《洛龙区人民政府教育督导委员会工作规则》，明确工作职责，规范议事程序，加强沟通协作，统筹推进教育发展工作。三是选优配强各级督学。建立中小学督学责任区4个，幼儿园督学责任区6个，全区中小学、幼儿园督学责任区实现全覆盖。聘任责任督学60名（其中中小学责任督学24名，幼儿园责任督学36名），聘任学校视导员40名，为开展教育督导工作提供了人员保障。四是全面落实教育督导职能。定期组织对中小学（幼儿园）办学行为开展常规督导，根据需要适时开展专项督导，及时发现和解决问题，确保党和国家的教育方针政策落实到位。2020年被评为市教育督导工作先进单位。

健全安全管理长效机制。一是完善校园安全机制。区政府成立教育系统预防重特大事件、校园欺凌、消防安全、校车安全、食品安全等专项工作领导小组，建立中小学校园安全风险隐患预警机制，已完成学校安全风险隐患双重预防体系建设，为学生健康成长创造了良好环境。二是提升安全设施建设。持

续加强校园人防、物防、技防建设和学校法治基础建设，区政府统一配备专职保安人员 235 名，落实门卫值班制度；各学校门口均设置有隔离栏、网格线、拒马等硬质防冲撞设施，稳步推进视频图像采集装置安装及一键报警装置安装，中小学校人脸识别系统全覆盖。三是抓好安全教育培训。区教体局联合区委宣传部等十三个部门共同抓好安全教育，严格执行安全教育“三进四落实”要求，学校每两周上一节安全教育课，科学安排交通安全、消防安全、毒品预防、网络安全、防欺凌、防性侵、防溺水等专题教育，每周班会开展常规安全教育，提高学生安全意识。2020 年成功创建市级平安校园 2 所，区级平安校园 22 所。

（六）全面提升办学水平

一是联合办学引入优质教育资源。扩大教育开放，开展联合办学，近年来，分别和北京、天津、南京等地知名学校开展了联合办学，先后引入北京第二实验小学（北京第二实验小学洛阳分校）、南京行知小学（洛龙区行知小学），清华附小互联网学校（未来小学）、河南师范大学（河师大洛阳附中）、天津大学（洛一高附属小学）在新区成立分校，通过先进办学理念引进，在较短时间内取得了较好的办学质量提升效果。

二是推行“学区管理”模式推动整体办学水平提升。充分发挥区内名校在教育教学方面的示范引领作用，在全区积极探索和推行学区制，北京二实小洛阳分校（凝碧、美茵、英才、

瀛洲)、洛龙区第一实验小学(安乐、翠云、科大、政和)均实施“一校四区”,扩大了名校教育资源,放大了名校教育效果。三实小在白马寺实行大学区制,整合白马寺小学教育资源,实现区域教育资源共享,同时在新区设立分校,实现教育城乡一体化发展。通过推行“学区管理”模式,实现了区域教育资源的整合,提升了学区教育质量,在推进学校均衡发展方面发挥了积极作用。

三是实施教育联盟提升学校教研水平。为全面提升各学校整体教研水平,在全区中小学校实施了“名校领跑、片区结盟、弱校跟进”战略,全区先后成立由北京二实小洛阳分校主导的“本真教育”5校联盟,由区一实小主导的“养成教育”12校联盟,由区三实小主导的“尝试教育”6校联盟。教育联盟的推行,达到了“1+1>1”的办学效果,实现了校际间的管理互促、研训联动、质量同进、文化共建、项目合作,在整个教育系统营造了浓厚的教研氛围,有效促进了区域学校间教育质量均衡。

三、市督导反馈问题整改落实情况

(一)关于“学前教育经费投入不足,2019年度学前教育总支出1016万元,占当年财政性教育经费总投入44583万元的2.28%,未达到洛政〔2014〕68号文件规定的“不低于3%,并在今后5年内逐年增加”的要求;未按照洛教民办〔2018〕129号文件要求每年每生不低于500元标准设立普惠性民办幼儿园的财政奖补资金”的整改情况。

洛龙区 2019 年学前教育总支出 1016 万元，其中：上级专项资金 853 万元，区直幼儿园人员经费 119 万元，学前教育资助金 44 万元。按洛政〔2014〕68 号文件规定的 3% 应支出 1337 万元，实际支出 1016 万元，差额 321 万。目前我区公办幼儿园正在加快布局调整、建设优化中，届时将按照上级要求标准及时足额拨付教育经费。

市督导委提出“按照每年每生不低于 500 元标准设立普惠性幼儿园的财政奖补资金”，出自《洛阳市普惠性民办幼儿园认定及管理工作的指导意见》（洛教民办〔2018〕129 号）。我区根据《洛龙区普惠性民办幼儿园认定及管理办法》（洛龙教体〔2019〕116 号）文件精神，“对经认定的普惠性民办幼儿园，根据我区实际情况，设立奖补资金，给予适当补贴”的规定，按照实际情况拨付奖补资金 685 万元。

（二）关于“2019 年小学一般公共预算生均支出 7325 元，低于 2018 年的 7989 元；初中一般公共预算生均支出 12878 元，低于 2018 年的 18773 元”的整改情况。

情况说明：2019 年中小学一般公共预算生均支出低于 2018 年，主要原因为 2018 年上级补助我区教育费附加 7134 万元，2019 年上级未补助。

2019 年小学一般公共预算教育支出： $0.7325 \text{ 万元/人} \times 42120 \text{ 人} = 30853 \text{ 万元}$ ，2018 年为： $0.7984 \text{ 万元/人} \times 39411 \text{ 人} = 31466 \text{ 万元}$ 。小学教育费附加应补助 1000 万元，如考虑此因素，则比上年支

出增长 387 万元(30853 万元+1000 万元-31466 万元=387 万元)。

2019 年初中一般公共预算教育支出：1.2878 万元/人×8322 人=10717 万元，2018 年为：1.8773 万元/人×7879 人=14791 万元。初中教育费附加应补助 6134 万元，如考虑此因素，则比上年支出增长 2060 万元（10717 万元+6134 万元-14791 万元=2060 万元）。

（三）关于“2019 年财政列支教师培训经费 332.8 万元，教师培训经费使用不规范，北京第二小学洛阳分校、洛龙区未来小学、洛阳市第一高级中学附属小学三个联合办校列支教师培训费 150 万元”的整改情况。

情况说明：

1、联合办学经费主要用于教师培训方面支出，双方互派教师进行相互交流培训，应属培训费范畴。

2、2019 年按全年教师工资总额的 1.5%应预算安排教师培训费 180 万元，全年支出 332.8 万元，多支 145.8 万元。

（四）关于“教育督导经费不足，条件保障需进一步加强”的整改情况。

情况说明：区财政每年预算已安排教育督导经费 5 万元，如需增加督导经费，依据区追加资金管理办法执行。

（五）关于“教师政策性缺编。据统计，洛龙区初中学生 8641 名，小学学生 44302 名，按城乡一体化编制标准（初中 1:13.5，小学 1:19）核算编制 2972 个，实有编制 2456 人”的整

改情况。

针对这一问题，洛龙区区委编办多年来一直积极向上级争取支持，市委编办已分别于2017年和2019年向我区调剂增加教师编制107名和200名，初步缓解了我区教师缺编的情况。

下一步，区委编办将联合区教育局体育局分别向上级主管部门申请，继续争取增加教师编制，解决我区教师缺编问题。

（六）关于“公立幼儿园机构编制不足，目前全区还未有一所公办幼儿园”的整改情况。

针对编制不足的问题，2020年8月洛龙区成立了区幼儿教育中心，为教体局下属副科级事业单位，核定编制52名；同时设立了第二、第三实验幼儿园2家机构，共核定编制12名。通过以上方式，确立了公立幼儿园的指导服务和示范性机构，为我区公立幼儿园的进一步发展打下了坚实基础。

针对公立幼儿园机构不足的问题，区事业单位登记管理局计划根据区教育局体育局举办公立幼儿园的进展情况，积极配合，成熟一批登记一批，促进公立幼儿园机构规范化管理。

四、存在问题

近年来，洛龙区教育工作取得了快速发展，也取得了一些成绩，但随着新区入住居民逐年增加，在教育需求上，学前教育、中小学优质教育资源仍有所欠缺；在教师队伍建设上，受编制总额控制，部分学科师资仍不能充分满足教育现代化发展的需求。

五、下步工作打算

（一）统筹学校布局建设。进一步发挥政府主导作用，落实教育优先发展战略，持续加大财政投入，加快中小学校建设步伐，不断扩大优质教育资源。2021年，续建太康东路小学二期、锦台小学等2个项目，新建香山小学二期、永泰街中学等2所中学。同时，积极谋划开元中学、龙安中学、宜人路小学、五十四中扩建项目、一实小翠云校区新建综合楼项目、龙城双语小学新建综合楼项目等6所学校。

（二）强化师资力量保障。保障教师数量，配优教师结构，提升整体素质。2021年将通过免费师范生、重点院校直招、政府购岗等方式及时补充教师，确保有编必补。

（三）补齐学前教育短板。一是在安置小区建设中，优先建设配套幼儿园，举办成公办幼儿园。二是加快城市住宅项目配套幼儿园移交工作，举办成公办或普惠性幼儿园，提高公办幼儿园比例。三是制订公办幼儿园教师招聘方案，及时补充幼儿教师，确保幼儿园规范运行。逐步缓解辖区群众子女“入园难、入园贵”等民生问题。

教育是最大的民生，优先发展教育，推动义务教育优质均衡发展，是区委、区政府义不容辞的责任和义务。洛龙区将以建设“教育强区”为目标，继续高度重视教育均衡发展工作，狠抓工作落实，努力办好人民满意教育。