

# 洛阳市法治政府建设领导小组办公室文件

洛法组办〔2020〕5号

## 洛阳市法治政府建设领导小组办公室 关于印发《加快洛阳副中心城市建设 打造法治 化营商环境若干措施》的通知

各县（市、区）人民政府，市人民政府各部门：

为贯彻落实习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略，在新起点上推进洛阳副中心城市建设实现新突破、打造带动全省高质量发展新的增长极，不断提升法治政府建设水平，打造一流法治化营商环境，结合我市法治政府建设工作实际，制定《加快洛阳副中心城市建设 打造法治化营商环境若干措施》。现印发给你们，请认真贯彻落实。



# 加快洛阳副中心城市建设 打造法治化营商环境 若干措施

## 一、加强立法工作，为推进高质量发展提供坚强法律支撑

围绕加快副中心城市建设、打造法治化营商环境，加强重点领域立法，精准聚焦当前需要立法解决的重大疑难问题和机构改革后需要修改的执法依据，出台特色鲜明、针对性和实效性强的  
高质量政府规章，不断完善法律制度体系，积极适应改革发展稳定新要求。

## 二、提高行政决策质量，从源头避免行政争议的发生

发挥党的领导核心作用，把党的领导贯穿到重大行政决策全过程，遵循科学决策、民主决策、依法决策原则，贯彻落实《重大行政决策程序暂行条例》，实行市级重大行政决策项目目录化管理，严格执行重大行政决策公众参与、专家论证、风险评估、合法性审核和集体讨论决定等程序，提高决策质量、决策效率，确保行政行为程序合法、结果合法，从源头避免行政争议的发生。

## 三、深入推进服务型行政执法建设，不断提升执法效果

坚持以人民为中心，突出事前违法风险防控优先和非强制性执法手段优先，用好制度建设、示范引领、考核激励三个抓手，全面开展行政相对人违法风险点梳理，重点围绕土地权属争议、社会劳动违法纠纷、消费者权益投诉举报等领域开展行政调解，探索建立首次轻微违法免罚制度。出台《洛阳市服务型行政执法

办法》，明确服务型行政执法方式、标准和考核评价机制，深入推进服务型行政执法建设，不断提升执法温度、执法效能和执法满意度。

#### **四、全面落实行政执法责任制，加强行政执法监督**

对现有行政执法权责进行全面梳理、调整，重新制定、公布行政执法权责清单、岗责体系及行政执法流程图，市、县两级政府依法确认并公告本级行政执法主体。建立和推行行政裁量权基准制度，在重点领域规范行政处罚裁量权。全面推行行政执法“三项制度”，加强对县（市、区）的督促指导，通过树立典型、培育示范、强化宣传，营造上下联动、整体推进的良好氛围。

#### **五、提高政务服务水平，打造法治化营商环境**

坚持处罚与教育相结合原则，建立轻微违法行为容错纠错机制，释放审慎包容监管的清晰信号，为市场主体留足发展和成长空间，激发市场主体活力，打造平等、透明、可预期的法治化营商环境。不断放宽市场准入，大幅削减行政审批事项，彻底终结非行政许可审批。持续深化商事制度改革，降低创业门槛，助推经济高质量发展。全面实施“双随机、一公开”监管，加强信用体系建设，拓宽政府信息公开渠道，保障人民群众知情权、监督权。

#### **六、加强法治教育培训，全面提升政府工作人员法治思维和法治能力**

定期举办领导干部法治专题培训班和法治专题讲座，将依法行政纳入各级党校和行政学院的必修课程，着力提升领导干部法治思维和依法行政能力。开展执法人员岗位培训、公共法律知识培训，加大在公务员初任培训、任职培训中法律知识的培训力度，树立重视法治素养和法治能力的用人导向。

### **七、加强普法宣传，打造知法懂法用法的良好社会环境**

坚持“两个坚定不移”和“三贴近”原则，强化社会普法宣传力度，提升全民法律意识，推动形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好环境，在整个社会培育法治文化，树立法治信仰。

### **八、完善依法行政考核机制，强化考核推动作用**

修改《洛阳市行政执法考核办法》，将法治政府建设工作成效与干部任免评价、文明单位评选和绩效工资发放等财政资金使用挂钩，对履行法治政府建设职责不到位或在法治政府建设工作中存在重大失误的情况，及时进行通报，并按规定将相关情况报告市纪委监委、组织部、宣传部、政法委等部门；对年度考核不合格的单位，市政府约谈主要负责人，并将其作为督促整改的重点对象；强化依法行政考核结果的运用，助推我市法治政府建设水平不断提升。

### **九、创建“全国法治政府建设示范市”，落实《纲要》基本建成法治政府要求**

按照中央依法治国办《关于开展法治政府建设示范创建活动

的意见》和省委省政府《关于支持洛阳以开放为引领加快建设中原城市群副中心城市的若干意见》，积极申创全国法治政府建设示范市，以创建为契机推动全市各级各部门全面梳理法治政府建设工作中存在的短板和不足，查缺补漏，及时整改，形成我市法治政府建设的工作合力，确保如期实现法治政府基本建成的目标，为全面建成小康社会和加快洛阳副中心城市建设提供有力法治保障。

